

REPUBLIKA HRVATSKA  
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA UPRAVU

---

Nacrt prijedloga zakona br. \_\_\_\_\_

**PRIJEDLOG  
ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI  
ZAKONA O USTANOVAMA  
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

---

**Zagreb, veljača 2008.**

## **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O USTANOVAMA**

### **I. OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka 2. stavak 4. alineja 1. Ustava Republike Hrvatske.

### **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI**

Vlada Republike Hrvatske usvojila je Pregovaračko stajalište Republike Hrvatske za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji za poglavlje 3. „Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga“ 18. listopada 2006., Nacionalni program Republike Hrvatske za pristupanje EU-2008. te Plan usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s pravnom stečevinom EU prema NPPEU 2008., kojima se obvezala uskladiti Zakon o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97 i 47/99) s pravnom stečevinom Europske unije.

Zakon o ustanovama koji je stupio na snagu 1993. godine, i do danas doživio samo manje izmjene 1997. i 1999., u smislu ispravka odredbe članka 71. i članka 72., propisuje da ustanovu može osnovati domaća i strana fizička i pravna osoba, ako za obavljanje određene djelatnosti ili za određene ustanove nije zakonom drugačije određeno.

U odnosu na navedeno, kao jedna od planiranih mjera u okviru srednjoročnih prioritetnih-aktivnosti je potreba izmjene Zakona o ustanovama na način da se položaj stranih fizičkih i pravnih osoba izjednači s položajem domaćih fizičkih i pravnih osoba glede osnivanja ustanova. Stoga je intencija donošenja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o ustanovama, da u trenutku pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji ne postoje diskriminacijske odredbe koje bi se protivile pravnoj stečevini Europske unije.

Nadalje, Posebna jedinica za HITROREZ, kao radno tijelo Vlade Republike Hrvatske, sukladno svom djelokrugu rada, u postupku preispitivanja i analiziranja postojećih propisa, sugeriralo je pojednostavljenje Zakona o ustanovama u smislu da se poveća efikasnost djelovanja nadležnih ministarstva u postupku donošenja rješenja o ocjeni sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju ustanove sa zakonom.

Predloženom izmjenom skraćuje se rok od dva mjeseca za donošenje navedenog rješenja na rok od mjesec dana, čime se neosporno utječe na ažurnost u neposrednom izvršenju Zakona i ubrzava cjelokupni postupak osnivanja ustanova, a što je u skladu i sa odredbama Zakona o općem upravnom postupku u pogledu rokova za donošenje rješenja bez provođenja posebnog ispitnog postupka.

Isto tako Posebna jedinica za HITROREZ uočila je, u odnosu na odredbu članka 12. stavak 6. Zakona, kojom se propisuje osnivanje ustanove od strane više osnivača, pravnu prazninu, ukoliko ustanovu osniva Republika Hrvatska i jedinica lokalne samouprave odnosno jedinica područne (regionalne) samouprave.

Slijedom navedenog, u smislu efikasnijeg postupanja u odnosu na činjenicu potrebe usklađivanja Zakona o ustanovama s pravom stečevinom Europske unije i provedbu HITROREZ-ove preporuke u odnosu na Zakon o ustanovama, Konačnim prijedlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o ustanovama, objedinjene su nužne predložene izmjene Zakona u jednom postupku.

### **III. SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstva iz državnog proračuna.

### **IV. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE ZAKON DONOSI PO HITNOM POSTUPKU**

Budući je ovaj prijedlog Zakona dio Nacionalnog programa usklađivanja zakonodavstva Republike Hrvatske s propisima Europske unije i donošenjem istog ostvaruju se prioritetne aktivnosti u usklađivanju propisa Republike Hrvatske s pravnom stečevinom Europske unije, predlaže se njegove donošenje po hitnom postupku.

Slijedom iznesenog, temeljem odredbe članka 161. Poslovnika Hrvatskog Sabora („Narodne novine“, broj 6/02-pročišćeni tekst, 41/02, 91/03 i 58/04) predlaže se donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o ustanovama u hitnom postupku.

### **V. TEKST KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA S OBRAZLOŽENJEM**

Prilaže se tekst Konačnog prijedloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o ustanovama, s obrazloženjem.

### **VI. TEKST ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Uz prijedlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o ustanovama, prilaže se tekst Zakona o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97 i 47/99).

## **KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O USTANOVAMA**

### Članak 1.

U Zakonu o ustanovama („Narodne novine“, broj 76/93, 29/97 i 47/99) članak 5. mijenja se i glasi:

„Ustanovu može osnovati domaća i strana fizička i pravna osoba.“

### Članak 2.

U članku 8. stavku 2. riječi: „u roku od dva mjeseca“ zamjenjuju se riječima: „u roku od mjesec dana“.

### Članak 3.

U članku 12. stavku 6. iza riječi „ovoga Zakona“ dodaju se riječi: „odnosno Republika Hrvatska i jedinica lokalne samouprave i fizička i pravna osoba“.

### Članak 4.

U članku 42. stavku 2. riječi: „odluku o imenovanju“ zamjenjuju se riječima: „odluku o izboru“.

### Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Narodnim novinama“, osim članka 1., koji stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske u punopravno članstvo Europske unije.

## **OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O USTANOVAMA**

### **Članak 1.**

Odredbom članka 1. usklađuje se Zakon o ustanovama s pravnom stečevinom Europske unije. Brisanjem dijela odredbe članka 5. važećeg Zakona (“ ako za obavljanje određene djelatnosti ili za određene ustanove nije zakonom drugačije određeno.“), izjednačuje se položaj stranih fizičkih i pravnih osoba, s položajem hrvatskih fizičkih i pravnih osoba u odnosu na pravo osnivanja ustanova u Republici Hrvatskoj.

Predmetna izmjena obuhvaća nužnost usklađenja s pravnom stečevinom Europske unije.

### **Članak 2.**

Izmjena odredbe članka 8. stavak 2. usmjerena je efikasnijem djelovanju nadležnih ministarstva, u čiji djelokrug spada obavljanje djelatnosti za koju se javna ustanova osniva, pri donošenju rješenja o ocjeni sukladnosti odluke, sporazuma, odnosno ugovora o osnivanju ustanove sa zakonom. Propisani rok, za donošenje navedenog rješenja, od dva mjeseca skraćen je na rok od mjesec dana slijedom koje činjenice se ubrzava postupanje vezano na osnivanje ustanova.

### **Članak 3.**

Dopuna odredbe članka 12. stavka 6. regulira pravnu prazninu u slučaju kada ustanovu osniva Republika Hrvatska sa jednom ili više jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sa jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave i fizičkom i pravnom osobom, odnosno u slučaju kada Republika Hrvatska osniva ustanovu sa fizičkom i pravnom osobom.

### **Članak 4.**

Odredbom se terminološki usklađuju stavak 1. i stavak 2. članka 42. Zakona.

### **Članak 5.**

Odredbom se utvrđuje stupanje na snagu Zakona.